

АКТ

по результатам контрольного мероприятия

«Осуществление контроля, выявление и пресечение коррупционных проявлений в ходе процессов, связанных с предоставлением и реализацией недвижимого имущества, сдачей муниципального недвижимого имущества в аренду. Проверка порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности муниципального образования «Моряковское сельское поселение».

30.10.2019г

№ 14

г. Томск

Основание для проведения контрольного мероприятия: Проверка проведена на основании пунктов 5, 10 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011г № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольных счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»; пунктов 5,11 части 1 статьи 5 «Положения «О Счетной палате муниципального образования «Томский район», принятого решением Думы Томского района от 27.12.2012г № 203; пункта 1.7 плана работы Счетной палаты муниципального образования «Томский район» на 2019 год, утвержденного распоряжением Счетной палаты от 28.12.2018г. № 19.

Объект контрольного мероприятия: администрация Моряковского сельского поселения.

Проверяемый период: 01.01.2018г. – 31.12.2018 г.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 28.08.2019г. по 30.10.2019 г.

Проверка проведена председателем Счетной палаты муниципального образования «Томский район» Басировой Г.М. в помещении Счетной палаты по адресу: г. Томск, пр. Фрунзе 59а.

Цель контрольного мероприятия: проверка законности, обоснованности и эффективности использования муниципального имущества.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность Администрации Моряковского сельского поселения по учету, сохранности и использованию муниципального имущества.

Краткая информация о проверяемом объекте:

Территория Моряковского сельского поселения входит в состав Томского муниципального района. Моряковское сельское поселение - муниципальное образование, статус которого установлен областным законом от 12.11.2004 № 241-ОЗ, создано для решения вопросов, отнесенных федеральным законом от 06.10.2003 № 131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения.

Основным документом, регламентирующим организацию деятельности органов местного самоуправления Моряковского сельского поселения по решению вопросов местного значения, является Устав, принятый решением Совета Моряковского сельского поселения от 30.11.2018г. № 31.

Представительный орган местного самоуправления сельского поселения - Совет Моряковского сельского поселения.

Исполнительный орган местного самоуправления сельского поселения - Администрация Моряковского сельского поселения.

Экономическую основу деятельности органов местного самоуправления составляют находящееся в муниципальной собственности Моряковского сельского поселения имущество, средства бюджета, имущественные права.

Права собственника в отношении муниципального имущества от имени поселения осуществляют, в пределах установленных полномочий, Глава Моряковского сельского поселения, Совет Моряковского сельского поселения, Администрация Моряковского сельского поселения, а также иные лица, в случаях, предусмотренных действующим законодательством.

Местонахождение Администрации: Томская область, Томский район, п. Моряковский Затон, ул. Советская, 27.

Должностные лица, ответственные в проверяемом периоде за финансово-хозяйственную деятельность:

- с правом первой подписи Глава Моряковского сельского поселения Костин Алексей Владимирович (решение избирательной комиссии № 47 от 18.09.2017г),
- с правом второй подписи ведущий бухгалтер Кузнецова Лариса Михайловна (распоряжение № 16-к от 12.03.2012г), с 24.09.2018г. ведущий бухгалтер Гладышева Екатерина Александровна (распоряжение № 112-к от 24.09.2018г.).

Нормативно-правовые акты, используемые при проведении контрольного мероприятия:

1. Гражданский кодекс Российской Федерации;
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации;
3. Федеральный закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
4. Федеральный закон от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»;
5. Федеральный закон от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях»;
6. Федеральный закон от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;
7. Федеральный закон от 06 декабря 2011г № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;
8. Приказ Федеральной антимонопольной службы от 10 февраля 2010 г. № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса»;
9. Приказ Минэкономразвития РФ от 30 августа 2011г № 424 «Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества»;
10. Приказ Министерства финансов РФ от 13 июня 1995 г. № 49 «Об утверждении методических рекомендаций по инвентаризации имущества и финансовых обязательств»;
11. Приказ Министерства финансов РФ от 28 декабря 2010 г № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»;
12. Приказ Министерства финансов РФ от 30 марта 2015г № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями и Методических указаний по их применению»;
13. Устав муниципального образования «Моряковское сельское поселение», зарегистрированный в Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области 24.01.2019г., государственный регистрационный номер пп 705143132019001.

1. Анализ нормативной правовой базы, регулирующей вопросы управления, распоряжения и использования муниципального имущества.

В соответствии с пунктом 1 статьи 215 Гражданского кодекса РФ (далее ГК РФ) имущество, принадлежащее на праве собственности городским и сельским поселениям, а также другим муниципальным образованиям, является муниципальной собственностью. В соответствии со статьями 130, 132 Конституции РФ муниципальные образования

самостоятельно владеют, пользуются, распоряжаются муниципальной собственностью, управляют ею.

В развитие конституционных норм и норм гражданского законодательства Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что муниципальная собственность признается и защищается государством наравне с иными формами собственности; владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью отнесено к вопросам местного значения всех типов муниципальных образований; подтверждено право муниципального образования передавать муниципальное имущество во временное и постоянное пользование физическим и юридическим лицам, органам государственной власти и органам местного самоуправления иных муниципальных образований, отчуждать, совершать иные сделки, определять в договорах и соглашениях условия использования передаваемых в пользование объектов, в том числе условия использования земель, получать доходы в местный бюджет от использования и приватизации муниципального имущества, создавать муниципальные предприятия и учреждения, участвовать муниципальным имуществом в создании хозяйственных обществ, необходимых для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения.

На основании статьи 125 и статьи 215 ГК РФ от имени муниципального образования права собственника могут осуществлять органы местного самоуправления в рамках их компетенции, которая установлена актами, определяющими статус этих органов.

Исходным субъектом – носителем права муниципальной собственности является население муниципального образования в лице Совета поселения и Администрации. Разграничение их конкретных полномочий в отношении муниципального имущества происходит, прежде всего, на основе разделения их функций.

Исключительной компетенцией представительного органа является:

- определение порядка управления и распоряжения муниципальной собственностью;
- контроль за деятельностью Администрации по управлению и распоряжению муниципальной собственностью.

Приобретение и отчуждение муниципальной собственности определяют муниципальные органы, которые:

- ведут реестр (учет) муниципальной собственности;
- создают, реорганизуют и ликвидируют муниципальные предприятия и учреждения;
- передают имущество некоммерческим объединениям в собственность или в управление (аренда);
- осуществляют приватизацию муниципальной собственности (в том числе продажу на аукционе имущества и акций муниципальных предприятий);
- контролируют эффективность использования и сохранность муниципальной собственности.

Органом, осуществляющим проведение единой политики в сфере имущественных и земельных отношений на территории Моряковского сельского поселения, является отдел по финансово-бюджетной политике администрации Моряковского сельского поселения.

В ходе анализа нормативной правовой базы, регулирующей вопросы управления, распоряжения и использования муниципального имущества, установлено, что управление, распоряжение, использование и учет муниципального имущества Моряковского сельского поселения в период с 01.01.2018 года по 31.12.2018 года осуществлялось на основании следующих решений Совета Моряковского сельского поселения и постановлений и распоряжений Главы Моряковского сельского поселения:

- решение от 03.04.2009г № 86 «Об утверждении положения «О порядке распоряжения и управления имуществом, находящимся в муниципальной собственности Моряковского сельского поселения»;

- постановление от 30.12.2016г № 339 «Об утверждении Положения «О реестре муниципальной собственности муниципального образования «Моряковское сельское поселение»»;

- постановление от 30.12.2016г № 340 «Об утверждении положения «О порядке подведения итогов продажи муниципального имущества и порядке заключения с покупателем договора купли – продажи муниципального имущества без объявления цены»;

- постановление от 31.05.2012г № 126 «О порядке создания, реорганизации, изменения типа и ликвидации муниципальных учреждений муниципального образования «Моряковское сельское поселение»»;

- постановление от 13.12.2018г № 226 «Об утверждении Административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах муниципального образования «Моряковское сельское поселение»»;

- постановление от 13.12.2018г № 228 «Об утверждении Административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального земельного контроля в отношении расположенных в границах муниципального образования «Моряковское сельское поселение» объектов земельных отношений»;

- постановление от 13.12.2018г № 227 «Об утверждении Административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования «Моряковское сельское поселение»»;

- распоряжение от 30.10.2015г № 250 «О порядке формирования перечня муниципального имущества муниципального образования «Моряковское сельское поселение», предназначенного для передачи во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства».

Вместе с тем, в поселении отсутствуют отдельные нормативные акты, регулирующие управление, распоряжение и использование муниципального имущества:

- не утверждено положение о муниципальной казне;
- не утвержден порядок приватизации муниципального имущества;
- не утвержден порядок заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, которое принадлежит на праве оперативного управления муниципальным бюджетным и казенным учреждениям;
- не утвержден перечень недвижимого имущества, а также организаций или физических лиц, которым имущество может быть передано в безвозмездное пользование либо разрешено переоформление права аренды в право безвозмездного пользования, сроки договора и оценки потерь бюджета поселения.

2. Проверка реестров муниципального имущества и имущества казны сельского поселения.

В ходе проверки реестров муниципального имущества и имущества казны сельского поселения установлено следующее:

Имущество, находящееся в муниципальной собственности, закрепляется за муниципальными предприятиями и учреждениями во владение, пользование и распоряжение в соответствии со статьей 294, статьей 296 ГК РФ (пункт 3 статьи 215 ГК РФ). Средства местного бюджета и иное муниципальное имущество, не закрепленное за муниципальными предприятиями и учреждениями, составляют муниципальную казну соответствующего городского, сельского поселения или другого муниципального образования (пункт 3 статьи 215 ГК РФ).

В соответствии с пунктом 7 статьи 37 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Закон № 131-ФЗ) местная администрация обладает правами юридического лица, а в соответствии с пунктом 2 статьи 41 данного Закона она является муниципальным казенным

учреждением, образуемым для осуществления управленческих функций, и подлежит государственной регистрации в качестве юридического лица.

Согласно статье 132 Конституции РФ органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы, осуществляют охрану общественного порядка, а также решают иные вопросы местного значения.

Таким образом, администрация муниципального образования одновременно наделена полномочиями органа, осуществляющего от имени муниципального образования права собственника имущества, финансового органа, а также муниципального казенного учреждения.

Следовательно, Администрация муниципального образования может выделить две категории имущества, которое по объективным причинам не может быть закреплено за каким-либо муниципальным учреждением на праве оперативного управления:

1. Имущество, которое непосредственно будет использоваться Администрацией для осуществления управленческих функций.

2. Имущество, которое будет использоваться публично-правовым образованием для решения вопросов местного значения в соответствии с положениями Закона № 131-ФЗ.

Первая категория имущества может быть закреплена за самой Администрацией на праве оперативного управления и отражена в бюджетном учете в качестве соответствующих объектов нефинансовых активов. А вот вторая категория имущества, как правило, относится к имуществу казны соответствующего публично-правового образования.

Нормативных правовых актов о выделении объектов в имущество казны, а также о закреплении муниципального имущества на праве оперативного управления за Администрацией Моряковского сельского поселения, как за казенным учреждением, не издавалось.

По результатам проверки полноты учета муниципального имущества установлено, что отделом по финансово-бюджетной политике администрации Моряковского сельского поселения не обеспечена организация учета муниципальной казны сельского поселения, поэтому исключена возможность контроля и оценки эффективности использования имущества, составляющего казну.

Пунктом 5 статьи 51 Закона № 131-ФЗ определено, что органы местного самоуправления ведут реестры муниципального имущества в порядке, определенном уполномоченным органом Правительства Российской Федерации. Так, приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 года № 424 (далее – приказ от 30.08.2011 года № 424) утвержден порядок ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества. Данный порядок вступил в силу 25.06.2012 года. Согласно пункту 2 приказа от 30.08.2011 года № 424 в реестре учитываются:

в разделе 1 - находящееся в муниципальной собственности недвижимое имущество (здание, строение, сооружение или объект незавершенного строительства, земельный участок, жилое, нежилое помещение или иной прочно связанный с землей объект, перемещение которого без соразмерного ущерба его назначению невозможно, либо иное имущество, отнесенное законом к недвижимости);

в разделе 2 - находящееся в муниципальной собственности движимое имущество, акции, доли (вклады) в уставном (складочном) капитале хозяйственного общества или товарищества либо иное не относящееся к недвижимости имущество, стоимость которого превышает размер, установленный решениями представительных органов соответствующих муниципальных образований, а также особо ценное движимое имущество, закрепленное за автономными и бюджетными муниципальными учреждениями;

в разделе 3 - муниципальные унитарные предприятия, муниципальные учреждения, хозяйственные общества, товарищества, акции, доли (вклады) в уставном (складочном) капитале которых принадлежат муниципальным образованиям, иные юридические лица, учредителем (участником) которых является муниципальное образование.

Разделы 1 и 2 группируются по видам имущества и содержат сведения о сделках с имуществом. Раздел 3 группируется по организационно-правовым формам.

В поселении действует утвержденное постановлением Администрации № 339 от 30.12.2016г Положение «О ведении реестра муниципальной собственности муниципального образования «Моряковское сельское поселение», которое не учитывает требований приказа от 30.08.2011 года № 424 и требует доработки. Оно не определяет порядок осуществления учета и ведения реестра муниципального имущества, объект учета, порядок представления информации, содержащейся в реестре. В нем не утверждены формы карты учета реестра муниципального имущества, выписки из реестра, перечня объектов недвижимости, свидетельства о внесении в реестр, структуры реестрового номера.

В нарушение Приказа от 30.08.2011 г. № 424, регламентирующего вопросы ведения реестра муниципального имущества, порядок ведения реестра муниципального имущества администрацией Моряковского сельского поселения не соблюдается.

Реестр муниципального имущества Моряковского сельского поселения состоит из трех разделов:

- реестр недвижимого муниципального имущества;
- реестр движимого муниципального имущества;
- реестр земельных участков.

В целях обеспечения единства учета муниципального имущества учет имущества должен сопровождаться присвоением ему реестрового номера муниципального имущества, структура и правила формирования которого, устанавливаются Порядком ведения реестра объектов муниципальной собственности.

Реестровый номер муниципального имущества должен быть уникальным и повторно не использоваться при присвоении реестровых номеров иным объектам учета, в том числе в случае прекращения права собственности муниципального образования на объект учета. Соответственно, объекту учета реестровый номер муниципального имущества присваивается только один раз.

В нарушение пункта 3.3. положения о реестре муниципальной собственности муниципального образования «Моряковское сельское поселение» объектам муниципального имущества не присвоены реестровые номера. Не включены в реестр муниципальной собственности муниципальные учреждения и муниципальные предприятия.

Кроме того, в ведении Реестра выявлены недостатки по следующим позициям:

- не по всем объектам указывается дата внесения в Реестр;
- не по всем объектам указывается кадастровый номер и сведения о кадастровой стоимости недвижимого муниципального имущества;
- не по всем объектам учета указывается дата возникновения (прекращения) права муниципальной собственности на имущество;
- не всегда указываются реквизиты документов-оснований возникновения (прекращения) права муниципальной собственности на имущество.

Сводный реестр муниципальной собственности Администрацией Моряковского сельского поселения ведется в электронном виде без применения специального программного обеспечения. Электронная версия реестра позволяет получить реестр на бумажных носителях в соответствии с требованиями приказа от 30.08.2011 года № 424, который устанавливает приоритет информации на бумажных носителях.

Согласно информации, представленной Администрацией сельского поселения, в сводный реестр включено 508 объектов муниципального имущества. Стоимость муниципального имущества согласно сведениям реестра составляет:

- недвижимого имущества – балансовая стоимость 202271,5 тыс. рублей, остаточная стоимость 161729,3 тыс. рублей;
- движимого имущества – балансовая стоимость 11658,6 тыс. рублей, остаточная стоимость 1822,1 тыс. рублей.

Кадастровая стоимость земельных участков – 55856,7 тыс. рублей.

3. Проверка бухгалтерского учета муниципального имущества и имущества казны сельского поселения.

В ходе проверки бухгалтерского учета муниципального имущества и имущества казны сельского поселения установлено следующее:

В целях реализации положений Бюджетного кодекса РФ, регламентирующих ведение бюджетного учета (бухгалтерского учета в секторе государственного управления), порядок учета имущества, составляющего муниципальную казну, осуществляется с 01.01.2011 в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета и Инструкции по его применению, утвержденным Приказом Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н (далее по тексту Инструкция № 157н). Реализация требований данного приказа является обязательной для всех бюджетов бюджетной системы РФ, инструкция устанавливает единый порядок ведения бухгалтерского учета в органах местного самоуправления.

Учет имущества казны сельского поселения не ведется, чем нарушены требования Инструкции № 157н, предусматривающей обособленный учет имущества, составляющего муниципальную казну на счете 10800 «Нефинансовые активы имущества казны» (имущество, используемое для исполнения вопросов местного значения в рамках Закона № 131-ФЗ, числится на счете бюджетного учета 0101000 «Основные средства»).

При проверке обеспечения сохранности муниципального имущества и возмещения причиненного вреда установлено, что материально ответственным лицом в Администрации Моряковского сельского поселения является Кралькин Вячеслав Владимирович, с которым заключен договор о полной индивидуальной материальной ответственности.

Контрольным мероприятием установлено, что отделом по финансово-бюджетной политике администрации Моряковского сельского поселения в нарушение статьи 11 Федерального закона «О бухгалтерском учете» от 06.12.2011 № 402-ФЗ, пункта 1.3. Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13.06.1995 № 49, подпункта 6 пункта 13 главы 3 Положения о порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом, находящимся в собственности Моряковского сельского поселения с целью выявления фактического наличия имущества, сопоставления фактического наличия имущества с данными учета, инвентаризация имущества и финансовых обязательств в 2018 году не проводилась.

В 2019 году создана комиссия по проведению инвентаризации (распоряжение от 10.04.2019г № 55), которая провела инвентаризацию муниципального имущества.

Инвентаризации были подвергнуты объекты нефинансовых активов, числящиеся на балансе Администрации поселения. Излишков и недостат инвентаризациями не выявлено, фактическое наличие ценностей соответствует данным бухгалтерского учета.

В нарушение пункта 46 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 г. № 157н, согласно которому каждому инвентарному объекту присваивается уникальный инвентарный порядковый номер, Администрацией Моряковского сельского поселения при оформлении операций по поступившим на бюджетный учет нескольким объектам нефинансовых активов присвоен один инвентарный номер. Например, под номером 00000000000011 числятся: водонапорная башня (3 шт.) в д. Губино, нежилое здание (интернат) ул. Советская 20, компьютер для кассира (с комплектующими), воздухоборщик (в ЖКХ); под номером 00000000000009 числятся дорожная сеть д. Половинка, дымовая труба, компьютер (с комплектующими) для бухгалтерии, водозаборные колонки (в ЖКХ); под номером 00000000000001 поставлены на учет секция перфорированная металлическая (2 штуки), мотопомпа бензиновая PTG310SUBARU, жесткий диск 1000 GbIDE, шкаф металлический, мотопомпа бензиновая (2 штуки) в комплекте PTG307ST + рукав резиновый напорновсасывающий).

Некоторым объектам учета уникальный инвентарный порядковый номер не присвоен (стол эргономичный, 2 шкафа гардеробных, шкаф для документов, шкаф закрытый) В

инвентаризационной описи (сличительной ведомости) № 2 номера объекта учета не проставлены.

Для списания имущества распоряжением Администрации поселения от 30.12.2016 № 337/1 создана постоянно действующая комиссия.

Положение «О постоянно действующей комиссии по списанию муниципального имущества» и Положение о списании муниципального имущества Администрацией поселения не разработаны.

Если организация не располагает нормами муниципального образования по порядку списания основных средств, то следует руководствоваться Постановлением Правительства РФ от 14.10.2010 № 834 "Об особенностях списания федерального имущества".

В пункте 102 главы 19 Положения «О порядке распоряжения и управления имуществом, находящимся в муниципальной собственности Моряковского сельского поселения» указано, что акты списания муниципального имущества, входящего в состав основных фондов органов местного самоуправления, утверждаются Главой поселения (Главой Администрации).

На проверку представлено 5 актов о списании объектов нефинансовых активов, в которых не указаны порядковые номера. Списание объектов основных средств в 2018 году произведено на основании распоряжений Администрации поселения.

4. Проверкой заключенных договоров безвозмездного пользования и аренды установлено следующее:

В силу части 1 статьи 17.1. Закона о защите конкуренции по общему правилу заключение договоров безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров. Часть 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции содержит перечень исключений, когда государственное и муниципальное имущество может быть передано в безвозмездное пользование без торгов.

Администрация Моряковского сельского поселения по договору аренды № 05.70.1813.18 от 25.06.2018г переданы за плату во временное владение и в пользование ПАО «Томская распределительная компания» сооружения – электрические сети. Сооружения переданы в пользование на основании п.8 статьи 17.1 Федерального закона № 135 «О защите конкуренции». Срок действия договора с 01.06.2019г на неопределенный срок. Согласно п. 2 ст. 651 ГК РФ договор аренды здания или сооружения, заключенный на срок не менее года, подлежит государственной регистрации и считается заключенным с момента такой регистрации. Договор аренды № 157 нежилого помещения заключен на срок более 1 года. Регистрация права долгосрочной аренды отсутствует.

Расчет величины арендной платы производился на основании отчета об оценке рыночной арендной платы, подготовленного в соответствии с Федеральным Законом от 29.07.1998 № 135 ФЗ «Об оценочной деятельности в РФ».

Выборочной проверкой правильности начисления сумм арендных платежей нарушений не установлено.

5. В ходе проверки предоставления имущества в хозяйственное ведение и оперативное управление установлено следующее:

Передача имущества в хозяйственное ведение Администрацией не осуществлялась. При анализе договоров безвозмездного временного пользования муниципальным имуществом нарушений не установлено.

6. В ходе проверки передачи жилых помещений в наем и приватизации муниципального имущества установлено следующее:

В реестр муниципального жилья Администрации Моряковского сельского поселения включено 11 жилых домов и 152 квартиры. В ведомости начисления платежей за наем за декабрь 2018г указаны 247 жилых помещений, переданных по договорам социального найма гражданам в бессрочное владение и пользование, из которых 16 квартир передано в собственность с долгами, 6 квартир сгорело, 8 квартир под снос, с 26 нанимателями договор расторгнут, с 1 договор не заключен.

Оплата за наем жилых помещений в муниципальном жилом фонде в 2018г производилась на основании решения Совета поселения от 22.12.2016г № 161 «Об утверждении порядка установления размера платы на наем жилого помещения» и постановления Администрации от 30.12.2016г. «Об утверждении коэффициента соответствия платы за наем жилых помещений».

На 01.12.2018г задолженность населения за наем жилья составляла 1511,5 тыс. рублей, за декабрь 2018 года начислено 35,9 тыс. рублей, за декабрь оплачено 30,5 тыс. рублей. На 01.01.2019г задолженность составляла 1516,9 тыс. рублей.

Согласно представленной информации в 2018 году гражданам было передано по договору передачи муниципального жилого помещения в собственность 1 квартира, которая списана с баланса Администрации после регистрации ее нанимателем в Управлении федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Томской области по распоряжению Администрации от 29.12.2018г № 274.

В 2018 году Администрацией поселения проведено 7 открытых аукционов по продаже муниципального имущества на сумму 7962,4 тыс. рублей. Имущество было включено в программу приватизации, утвержденную решением Совета поселения от 18.12.2017г № 11 «О бюджете Моряковского сельского поселения на 2018 год». Нарушений не установлено.

7. В ходе проверки порядка осуществления контроля за эффективным использованием и сохранностью муниципального имущества (распоряжением и управлением муниципальным имуществом) установлено следующее:

Администрация Моряковского сельского поселения для исполнения муниципальных функций приняла постановления № 226, № 227, № 228 от 13.12.2018г, которыми утвердила административные регламенты по осуществлению муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах муниципального образования, земельного и жилищного контроля.

Согласно пункту 15 главы 4 Положения «О порядке распоряжения и управления имуществом, находящимся в муниципальной собственности Моряковского сельского поселения» контроль за распоряжением и управлением муниципальной собственностью осуществляют:

- Совет сельского поселения, который заслушивает информацию Главы поселения об использовании муниципальной собственности;

- Глава поселения, который рассматривает и утверждает отчеты отдела по финансово-бюджетной политике администрации Моряковского сельского поселения по управлению муниципальным имуществом и ежегодно выносит на Совет поселения отчеты об использовании муниципальной собственности;

- Отдел по финансово-бюджетной политике, уполномоченный Главой поселения, который производит проверки, истребует от руководителей муниципальных предприятий и учреждений ежегодные отчеты об использовании муниципального имущества, контролирует поступление в местный бюджет отчислений от прибыли муниципальных унитарных предприятий при использовании ими муниципального имущества, находящегося у них в хозяйственном ведении, платежей за использование муниципального имущества, переданного физическим и юридическим лицам.

В соответствии с пунктом 15 главы 4 Положения «О порядке распоряжения и управления имуществом, находящимся в муниципальной собственности Моряковского сельского поселения» Глава поселения ежегодно представляет на Совет поселения отчеты об использовании муниципального имущества.

Выводы:

1. В поселении отсутствуют отдельные нормативные акты, регулирующие управление, распоряжение и использование муниципального имущества.

2. Нормативных правовых актов о выделении объектов в имущество казны, а также о закреплении муниципального имущества на праве оперативного управления за Администрацией Моряковского сельского поселения, как за казенным учреждением, не издавалось. Учет имущества казны сельского поселения не ведется, чем нарушены требования Инструкции № 157н, предусматривающей обособленный учет имущества, составляющего муниципальную казну на счете 10800 «Нефинансовые активы имущества казны» (имущество, используемое для исполнения вопросов местного значения в рамках 131-ФЗ, числится на счете бюджетного учета 0101000 «Основные средства»).

3. Реестр муниципального имущества в Моряковском сельском поселении ведется на основании Положения «О ведении реестра муниципальной собственности муниципального образования «Моряковское сельское поселение», утвержденного постановлением от 30.12.2016г № 339, которое не учитывает требований приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 года № 424 и требует доработки.

4. В нарушение Приказа от 30.08.2011 г. № 424, регламентирующего вопросы ведения реестра муниципального имущества, порядок ведения реестра муниципального имущества администрацией Моряковского сельского поселения соблюдается не в полной мере: в нарушение пункта 3.3. положения о реестре муниципальной собственности муниципального образования «Моряковское сельское поселение» объектам муниципального имущества не присвоены реестровые номера. Не включены в реестр муниципальной собственности муниципальные учреждения и муниципальные предприятия.

Кроме того, в ведении Реестра выявлены недостатки по следующим позициям:

- не по всем объектам указывается дата внесения в Реестр;
- не по всем объектам указывается кадастровый номер и сведения о кадастровой стоимости недвижимого муниципального имущества;
- не по всем объектам учета указывается дата возникновения (прекращения) права муниципальной собственности на имущество;
- не всегда указываются реквизиты документов-оснований возникновения (прекращения) права муниципальной собственности на имущество.

5. Контрольным мероприятием установлено, что отделом по финансово-бюджетной политике администрации Моряковского сельского поселения в нарушение статьи 11 Федерального закона «О бухгалтерском учете» от 06.12.2011 № 402-ФЗ, пункта 1.3. Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13.06.1995 № 49, подпункта 6 пункта 13 главы 3 Положения о порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом, находящимся в собственности Моряковского сельского поселения с целью выявления фактического наличия имущества, сопоставления фактического наличия имущества с данными учета, инвентаризация имущества и финансовых обязательств в 2018 году не проводилась.

5. Расчет величины арендной платы за нежилые помещения производился основании отчета об оценке рыночной арендной платы, подготовленного в соответствии с Федеральным Законом от 29.07.1998 № 135 ФЗ «Об оценочной деятельности в РФ» и в соответствии с Федеральным законом от 20.07.1998 года № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации».

Выборочной проверкой правильности начисления сумм арендных платежей нарушений не установлено.

6. Администрация Моряковского сельского поселения по договору аренды № 05.70.1813.18 от 25.06.2018г переданы за плату во временное владение и в пользование ПАО «Томская распределительная компания» сооружения – электрические сети. Сооружения переданы в пользование на основании п.8 статьи 17.1 Федерального закона № 135 «О защите конкуренции». Срок действия договора с 01.06.2019г на неопределенный срок. Согласно п. 2

ст. 651 ГК РФ договор аренды здания или сооружения, заключенный на срок не менее года, подлежит государственной регистрации и считается заключенным с момента такой регистрации. Договор аренды № 157 нежилого помещения заключен на срок более 1 года. Регистрация права долгосрочной аренды отсутствует.

7. Положение «О постоянно действующей комиссии по списанию муниципального имущества» и Положение о списании муниципального имущества Администрацией поселения не разработаны.

8. Передача имущества в хозяйственное ведение Администрацией не осуществлялась. При анализе договоров безвозмездного временного пользования муниципальным имуществом нарушений не установлено.

9. В нарушение пункта 46 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 г. № 157н, согласно которому каждому инвентарному объекту присваивается уникальный инвентарный порядковый номер, Администрацией Моряковского сельского поселения при оформлении операций по поступившим на бюджетный учет нескольким объектам нефинансовых активов присвоен один инвентарный номер.

10. В соответствии с пунктом 15 главы 4 Положения «О порядке распоряжения и управления имуществом, находящимся в муниципальной собственности Моряковского сельского поселения» Глава поселения ежегодно представляет на Совет поселения отчеты об использовании муниципального имущества.

Председатель Счетной палаты
муниципального образования «Томский район»

Г.М. Басирова

Глава Моряковского сельского поселения

А.В. Костин

Ведущий бухгалтер

Е.А. Гладышева

Расписка

В ходе проверки все необходимые документы, касающиеся вопросов, отраженных в настоящем акте, а также обстоятельств, имеющих значение для принятия правильного решения по результатам проверки, были представлены в полном объеме, сокрытия от проводивших проверку специалистов Счетной палаты муниципального образования «Томский район» документов для последующего дополнительного предъявления не имеем.

Глава Моряковского сельского поселения

А.В. Костин

Ведущий бухгалтер

Е.А. Гладышева

Экземпляр акта на 11 (одиннадцать) страницах получен:

Получила: Гладышева

(должность, Ф.И.О., дата, подпись)